

해외출장보고서
2019.9.23~2019.9.25
중국 심천

**「지역산업위기 유형분석과  
위기대응방향 및 산업전환전략」  
해외출장보고서**

2019. 10. .

김지수(국가균형발전연구센터, 부연구위원)



**I. 출장개요**

1. 출 장 자 : 김지수
2. 출장기간 : 2019. 9. 23.(월) ~ 2019. 9. 25.(수) (2 박 3 일)
3. 출 장 지 : 중국 심천
4. 출장목적 : 산업전환에 성공한 해외 사례를 중심으로 지역산업 및 혁신정책에 대한 전문가 의견을 수렴하고 연구에 필요한 자료 수집

**II. 세부일정**

일 자 (요일)	시 간	주요 일정
9월 23일(월)	오전	- 인천(10:00) → 심천(12:40)
	오후	- 심천 코트라 방문 및 면담(정준규 관장 등) · 심천지역 경제발전 현황 및 최근 이슈 등
9월 24일(화)	오전	- 남산 소프트웨어 개발단지 및 화창베이 방문 · 현장견학 통한 관련 자료수집
	오후	- 심천개발연구원 방문 및 면담(Zengzhen박사 등) · 심천지역 전통산업 구조전환 성공사례 및 주요 정책수단 등
9월 25일(수)	오전/오후	- 심천(13:50) → 인천(18:30)

### III. 출장 수행내용

#### 1. 심천시의 주요 특징과 혁신 인프라

##### □ 심천시 주요 개발 과정과 특징

- 개발 초기 심천은 공업중심의 개발 전략 통해 지역 발전 도모
  - 1986년에 5개의 공업구역 신설했으며 이는 중국최초의 공업클러스터
  - 초기에는 TV 등 주로 가정용 공업기구 위주로 생산
  - 광저우로 통하는 도로 중심으로 공업클러스터 발달
- 이후 96년을 기점으로 산업구조조정 발생하면서 경공업에서 IT 중심의 첨단산업으로 전환
  - 산업구조조정 이전에는 주로 홍콩으로부터 기술을 들여와서 가공하는 형태였으나, 이후에는 자체적인 기술 개발 통해 산업발전 도모
- 화창베이 및 남산개발단지의 역할
  - 화창베이는 홍콩과 인접한 지리적 이점을 이용하여 수출가공기지로 성장
  - 시제품 개발을 위한 부품조달 및 혁신성 높은 제품에 대한 시험 생산을 위한 공간 제공 통해 심천시가 창업도시로 성장하는데 중요한 역할 담당
  - 일종의 전자상가 클러스터로서 전자부품 생산 및 교역시장으로서의 역할을 주로 담당하며 R&D 기능은 남산 소프트웨어 개발단지에서 주로 수행
    - 97년에 개발된 남산소프트웨어 개발단지는 화웨이, 텐센트 등 글로벌 기업이 성장할 수 있는 환경 제공
    - 99년 국제박람회를 통해 High Tech Zone으로서의 입지를 강화

##### □ 심천시 혁신경쟁력

- 지역 내 혁신인프라 현황
  - 심천형 혁신은 기업 주도로 시작된 대표적인 혁신사례
    - 기업 내 자체적으로 운영되는 스타트업 육성프로그램(벤처캐피탈 등)이 활성화 되어 있으며 이는 심천의 주요 창업경쟁력으로 작용
  - 심천 내 주요 국가급 연구센터(슈퍼컴퓨터센터, 유전자분석센터 등) 위치하며 이를 중심으로 빅데이터, 클라우드 등이 잘 갖춰져 있어 혁신에 유리한 환경 조성
  - 이 과정에서 지역은 개방적 환경 제공, 입지혜택 등 최소한의 역할을 수행
    - 직접적인 자금지원보다는 기업이 원하는 요소를 파악하고 이에 대한 규제 완화 등의 형태로 정부 역할 수행
    - 지자체 간 협력은 아직까지는 제한적이며 벤치마킹, 교류 정도 수준의 관계 구축
- 화창베이를 중심으로 생산 네트워크 형성
  - 전자부품 시장인 화창베이가 주변 도시와 연계된 생산 네트워크의 핵심적인 역할을 수행
  - 80년대 초기 전자제품 가공수출기지였던 화창베이를 중심으로 주변 제조공장에 부품을 공급하는 마켓이 형성
  - 이후 주변 도시의 IT 부품 생산 업체와 유기적으로 결합되어 전자부품 생산과 조달의 허브로 성장
    - 이 과정에서 글로벌 다국적 기업의 하청 생산을 통한 기술 축적, 유연하고 개방적인 기업문화, 정부의 규제완화 등 복합적인 요인이 결합

## □ 중국 진출 한국기업의 현황과 특징

- 중국 현지기업과의 협력은 아직까지 제한적
  - 아직은 협력보다는 경쟁 위주의 관계
  - 전자부품 등 아웃소싱 부분은 협력의 여지가 존재하나 비메모리 부문은 완전경쟁 형태로서 협력의 여지가 상당히 제한적
- 중국 내 비교우위
  - IC 산업센터에는 국내 중소 반도체 업체들이 상주해있으며 above 반도체 등 국내 우수업체들이 현지에 지사를 설치, 비교우위 분야를 모색 중
  - 아직까지 중국은 하드웨어 쪽에 비교우위가 있으며 한국은 소프트웨어 쪽에 비교우위 보유
- 글로벌 투자 동향
  - 심천은 외국인투자기업 진출이 많지 않은 편이며 과거 대비 오히려 감소하는 경향 (오피스, 출장 등으로 대체)
  - 인적 교류는 활발한 편이나, 투자자체의 이점은 크지 않은 편. 특히 2008년 글로벌 금융위기 이후 투자에 대한 이점 감소
  - 외국인투자자본은 80% 이상이 홍콩을 통해 이루어지는데 이 중 화교 자본이 대부분이며 홍콩을 통해 들어오는 외국인자본은 많지 않은 편
  - 거대 내수시장으로 인해 미중 통상의 영향은 아직까지는 드러나지 않으나 향후 영향은 있을 것으로 판단

## IV. 출장의 성과(또는 시사점)

### 1. 심천형 기술혁신 사례를 통한 시사점

- 심천지역은 제조업 클러스터 기반과 혁신인프라가 잘 갖추어져 있어서 기업주도의 혁신성장이 가능할 수 있는 주요 경쟁력으로 작용
  - 중국 전체 특허의 절반 이상이 심천에서 발생하며, GDP 대비 R&D 비중(4%)은 한국(3%)보다 높은 수준
  - 산업단지, 교통, 통신, 국가연구센터 등 산업인프라 조성
  - 금융산업 특히 국제금융 산업이 잘 갖추어져 있어 원활한 사업 지원서비스를 가능하게 함
- 심천형 지역혁신은 경쟁 기반의 시장으로부터 시작된 기업 주도의 혁신 사례로서 기업의 능동적인 참여의지가 주 원동력
  - 이 과정에서 지자체 역할은 개방적 환경조성, 규제 완화 등으로 최소화
- 다만 지역대학의 역할은 아직까지 제한적인 것으로 판단
  - 심천은 지역대학이 많지 않으며 산학이 연계하여 지역인재를 발굴하는 경우는 상당히 드문 수준
- 심천의 기술혁신 사례는 지역의 산업전환 뿐만 아니라 미래에도 꾸준히 성장해나갈 수 있는 동력을 제공
  - 심천의 기술혁신은 단순히 도시의 경제적인 발전을 이루는데 그치지 않고, 도시공공서비스 플랫폼 등의 수단을 통해 사회적인 발전을 이룩하는데 공헌
  - 심천은 지속성, 확장성을 가진 기술혁신 생태계를 구축, 이를 통해 지속가능한 성장을 위한 원동력을 확보

## 2. 국내 기술혁신을 위한 개선 방향과 시사점

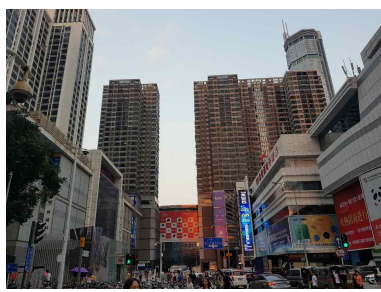
- 생명 주기가 짧은 첨단산업 분야에서 빠른 속도의 기술혁신을 가능케 하는 환경 조성 필요
  - 특히 복잡한 행정규제, 기술창업 실패에 대한 사회적 압박 등에 대한 개선 통해 개방형 기술혁신을 가능케하는 사회적 분위기 조성 필요
  - 기술혁신 활동이 개별기업의 경제적 수익 확대에 그치는 것이 아니라 지역주민을 위한 공공서비스 개선에 기여함으로써 지역과 기업 간 이해관계 공유가 필요
- 4차 산업혁명을 중심으로 창업 환경의 변화를 잘 읽어내고, 그에 맞는 창업 지원정책 추진이 필요
  - 신산업, 신기술에 대한 창업이 활발하게 이루어질 수 있도록 관련 규제 완화 필요
    - 신산업 육성을 위한 한시적 규제 완화인 규제 샌드박스 도입 검토 필요
  - 해외로부터의 적극적인 인재 유입 통해 글로벌 창업클러스터 조성 필요
    - 심천의 Peacock Plan은 글로벌 인재영입 프로그램의 대표적인 사례로써, 입국절차 간소화, 보조금 지급 등을 통해 우수 해외인력을 적극 유입

## V. 참고자료

### □ 심천개발연구원 방문



□ 중국 화창베이



□ 방문기관 담당자

**Kotra**  
Korea Trade Investment  
Promotion Agency

**JoonKyu Jeong**  
General Director

**Global Business Platform**

Room 1205, North Tower, Shenzhen Energy Centre, Intersection of Jiahua  
Road and Binhai Avenue, Futian District, Shenzhen,  
Guangdong Province, China(518048)

T. 0755-8335-9991 F. 0755-8335-9980

M. 85-136 3296 2884 E. joonkyu1905@kotra.or.kr

www.kotra.or.kr

**CDI**  
综合开发研究院  
China  
Development  
Institute

**Zeng Zhen** Institute Committee Member  
Advisor Shenzhen Municipality

Institute of Urbanization Director



en.cdi.org.cn

**China Development Institute**

Addr: CDI Mansion, Jinhua St. 1, Yinhua Rd., Luohu  
District, Shenzhen, 518029, P.R.C

Tel: +86-755-8247 1190

Fax: +86-755-8241 0997

Mobike: +86 130 0887 7907

E-mail: tzeng@cdi.org.cn

**CDI**  
综合开发研究院  
China  
Development  
Institute

**Xu Zhao**

The Institute of Urbanization



en.cdi.org.cn

**China Development Institute**

Addr: CDI Mansion, Jinhua St. 1, Yinhua Rd., Luohu  
District, Shenzhen, 518029, P.R.C

Tel: +86-755- 8247 0191

Fax: +86-755-8241 0997

Mobike: +86-135 9018 5917

E-mail: z29185817@qq.com